

# Előterjesztés

## A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal írásbeli törvényességi felhívásáról (temető rendelet hiánya)

1. előterjesztés száma: 16/2022
2. előterjesztést készítő személy neve: dr. Hekman Tibor jegyző
3. előterjesztést készítésében közreműködő személy neve: -
4. előterjesztés mellékleteinek felsorolása:
  - 1. melléklet – határozat-tervezet
  - 2. melléklet- KEM törvényességi felhívása
5. előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása: -
6. előterjesztés nyílt vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt
7. előterjesztésről való döntés formája: minősített többség
8. előterjesztéshez felhasznált jogszabályok felsorolása:
  - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.)
  - A temetőkről és a temetkezésekről szóló 1999.évi III. törvény

### Tisztelt Képviselő-testület!

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal írásbeli törvényességi észrevételt tett a temetőkről szóló helyi rendelet hiánya miatt. A rendeletet akkor is meg kell alkotni, ha az önkormányzat tulajdonában nincs temető. A rendelet megalkotásra a következő testületi ülésen kerülne sor. A képviselő-testület elfogadja a mulasztásos törvénytétés tényét és egyben 2023. február 28-ig haladékat kér a rendelet megalkotására.

Pilismarót, 2023 február 9.

Tisztelettel:



1. melléklet a 16/2023 számú előterjesztéshez

### HATÁROZATI JAVASLAT

**Tárgy:** A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal írásbeli törvényességi felhívásáról (temető rendelet hiánya)

1. Pilismarót Község Önkormányzata Képviselő-testülete úgy határoz, hogy a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal KE/3/615-1/2022 számú írásbeli törvényességi felhívásában foglaltakkal egyetért.
2. Pilismarót község Önkormányzata képviselő-testülete a rendelet megalkotására 2023 február 28-ig haladékat kér.

**Határidő:** 2023. február 28.

**Felelős:** polgármester



## KOMÁROM-ESZTERGOM MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Pilismarót Község Önkormányzat Képviselő-testülete  
részére

Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modulján keresztül

Iktatószám: KE/3/615-1/2022  
Tárgy: Törvényességi felhívás  
Ügyintéző: Lorbert Ferenc  
Telefonszám: (34) 515-154

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Pilismarót Község Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) rendeletalkotási kötelezettség elmulasztásában megvalósuló jogsértő működésére Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 34. cikk (4) bekezdése, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 132. § (1) bekezdésének a) pontja és 134. § (1) bekezdése alapján

### törvényességi felhívással

élek, mert a Képviselő-testület nem tett eleget a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Temtv.) 6. § (4) bekezdéséből, 41. § (3) bekezdéséből, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (8) bekezdéséből származó rendeletalkotási kötelezettségének.

### INDOKOLÁS

Az Mőtv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása).

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköréről szóló 1991. évi XX. törvény (a továbbiakban: 1991. évi XX. törvény) 18. §-a értelmében a köztemetők létesítésével, bővítésével, fenntartásával, bezárásával, megszüntetésével, kiürítésével, újrahasználta vételével, halottihamvasztó létesítésével kapcsolatos feladatok ellátásáról a települési, a fővárosban a fővárosi önkormányzat gondoskodik.

A Temtv. 6. § (4) bekezdés értelmében köztemető esetében a temető használatának rendjéről önkormányzati rendeletben, egyéb temetők esetében temetőszabályzatban kell rendelkezni.

A Temtv. 41. § (3) bekezdés értelmében a települési önkormányzat, fővárosban a közgyűlés rendeletben állapítja meg - a köztemetőre vonatkozóan - különösen a) a temető rendeltetésszerű használatához szükséges egyéb helyi, tárgyi és infrastrukturális feltételeket; b) a temető, ravatalozó használatának és igénybevételének szabályait; c) a temetési hely gazdálkodási szabályait; d) a sírhely méretezését, sírjelek alkalmazását, a kegyeleti tárgyak, növényzet elhelyezését, a sírgondozás szabályait; e) temetőben a kegyeleti közszolgáltatások feltételeit, a temetési hely megváltásának és újraváltásának díját, a temetőfenntartási hozzájárulás díját, illetve a létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének díját; f) a temetési szolgáltatás, illetőleg a temetőben végzett egyéb vállalkozói tevékenységek ellátásának temetői rendjét.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás

alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdés alapján a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja.

A Jat. 5. § (8) bekezdése akként rendelkezik, hogy a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, kivéve, ha a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más következik.

Az Mőtv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja és az 1991. évi XX. törvény 18. §-a rendelkezik arról, hogy a települési önkormányzat köteles gondoskodni a köztemetők fenntartásáról. A Temtv. 6. § (4) bekezdése és 41. § (3) bekezdése értelmében az önkormányzatnak rendeletben kell szabályozni a köztemetők használatának rendjével kapcsolatos tárgyköröket. A Temtv. 1999. október 1-jétől lépett hatályba, melynek 41. § (3) bekezdés akként rendelkezett, hogy a települési önkormányzatnak a törvény hatálybalépését követő egy éven belül, - vagyis legkésőbb 2000. október 1-jéig - rendeletet kellett alkotni a köztemetők használati rendjéről. A temetők rendjéről szóló önkormányzati rendelet hiánya ellentétes a Jat. 5. § (8) bekezdésében foglaltakkal.

Az Mőtv. 137. §-ához fűzött kommentár szerint az önkormányzatnak biztosított szabályozási autonómia nem terjed addig, hogy a rendelet megalkotására vonatkozó törvényi kötelezettségét mellőzze. Az önkormányzat a törvény által kötelezően meghatározott feladat- és hatáskörében köteles eljárni, és ez vonatkozik jogalkotási kötelezettségére is [vö. 9/1995. (II. 22.) AB határozat].

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Helyettes Államtitkára a TKF-1/219/1/2022. számú utasításában 2022. évben ellenőrzési munkatervi feladatként jelölte meg, a temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló önkormányzati rendeletek törvényességi felügyeleti vizsgálatát.

A törvényességi felügyeleti eljáráshoz működtetett nyilvántartási rendszert, Pilismarót Község Önkormányzat honlapját, a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati Rendeletek keresőfelületét felülvizsgálva megállapítottam, hogy az önkormányzat a köztemetők igénybevételére irányuló előírásokra vonatkozó rendeletalkotási kötelezettségét nem teljesítette.

A Temtv. 6. § (4) bekezdéséből és a 41. § (3) bekezdéséből fakadó törvényi felhatalmazás alapján a kötelezően megalkotandó önkormányzati rendelet hiánya a helyi önkormányzat törvényen alapuló szabályozási kötelezettségének elmulasztását eredményezi.

Tájékoztatom, hogy a Temtv. 40. § (5) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete, fővárosban a közgyűlés a díj megállapításakor kikéri a fogyasztók területileg illetékes érdekképviseleti szerveinek véleményét. A Jat. 19. § (1) bekezdése értelmében, ha törvény valamely állami, helyi önkormányzati vagy más szervezet számára kifejezetten jogot biztosít arra, hogy a jogállását vagy a feladatkörét érintő jogszabályok tervezeteit véleményezhesse, a jogszabály előkészítője köteles gondoskodni arról, hogy az érintett szerv e jogával élhessen.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy az Alaptörvény 32. cikk (5) bekezdése alapján a megyei kormányhivatal kezdeményezheti a bíróságnál a helyi önkormányzat törvényen alapuló rendeletalkotási kötelezettsége elmulasztásának megállapítását. Az Mőtv. 137. § (2) bekezdése alapján, ha a helyi önkormányzat határidőn belül nem tesz eleget jogalkotási kötelezettségének, a kormányhivatal a határidő leteltét követő harminc napon belül indítványozhatja önkormányzati rendelet vagy normatív határozat megalkotására való felhatalmazását.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az Mőtv. 134. § (1) bekezdése alapján a törvényességi felhívásban foglaltakat szíveskedjen megvizsgálni. Kérem, hogy **2023. január 17. napjáig** a törvényes állapot helyreállításáról gondoskodjon és a törvényességi felhívás nyomán megtett intézkedésekről **2023. január 30. napjáig** tájékoztasson!

Tatabánya, elektronikus bélyegző szerinti időpontban

Tisztelettel:



A dokumentum elektronikus hitelesített.  
Dátum: 2022.11.18 14:11:41  
Kormány: Esztergom Megyei Kormányhivatal  
Kérelmező: TFK TFK

zében és megbízásából:

dr. Lengyel Tímea  
osztályvezető